



8



12



16

<b>EDITORIAL</b> .....	4
<b>ENTREVISTA</b> .....	5
José María Aznar, ex presidente español: "Sebastián Piñera tiene la oportunidad de ejercer un liderazgo distinto en la región"	
<b>TEMA PÚBLICO</b> .....	8
EL Terremoto y su Impacto en el Crecimiento del PIB	
<b>ENTREVISTA</b> .....	12
Richard Andrews, experto en catástrofes de EE.UU.: "En Chile se debe crear un sistema de emergencia descentralizado"	
<b>LA COLUMNA DE RICARDO MATTE</b> .....	15
Pese a todo, los chilenos están optimistas sobre el empleo	
<b>TEMA PÚBLICO</b> .....	16
Seguridad Ciudadana Post Terremoto: Una Gran Oportunidad	
<b>ENTREVISTA</b> .....	20
Tesis del área de Educación ganan Premio Sociedad Libre 2009	
<b>CONGRESO</b> .....	22
<b>ACTIVIDADES</b> .....	24

## EDITORIAL

El terremoto del 27 de febrero ha trastocado la vida de muchos chilenos y también ha marcado la agenda de asuntos públicos en Chile en el último tiempo, alterando los planes del nuevo gobierno encabezado por Sebastián Piñera. Uno de nuestros artículos se refiere al probable impacto del sismo en el crecimiento del PIB. Por otra parte, el Seminario que tradicionalmente organizamos en conjunto con Expansiva UDP se denominó esta vez "Los temas del 2010, Chile en Reconstrucción" y contó con la participación de los Ministros de Hacienda y Mideplan, Felipe Larrain y Felipe Kast, con el Senador Juan Antonio Coloma, el Diputado Marcelo Díaz y la ex ministra Vivianne Blanlot de Expansiva, además de 2 invitados extranjeros: el actual Jefe de la Oficina de Emergencia de California, Matthew Bettenhausen y un ex Director de la misma y consultor en materia de Desastres, Richard Andrew. Incluimos una interesante entrevista a este último.

En otras materias, debuta la Columna de Ricardo Matte, nuevo Director del Programa Económico, quien se refiere a las expectativas de los chilenos respecto al empleo. También incluimos un artículo acerca de las políticas de seguridad ciudadana que se han aplicado hasta la fecha y los espacios que existen para avanzar. La sección Congreso, da cuenta de la labor legislativa al término del mandato de Michelle Bachelet.

Radar, se refiere a los principales desafíos que empieza a enfrentar el Gobierno de Piñera en materia política y también la Oposición. Presentamos también un reportaje a las tesis y las autoras que ganaron el Premio Sociedad Libre, que entrega periódicamente Libertad y Desarrollo.

Y para culminar este número de nuestra revista, la visita al país con ocasión del cambio de mando presidencial del ex Presidente del Gobierno Español, José María Aznar, nos permite entregar a nuestros lectores una entrevista en el marco de la reunión sostenida por él con el Presidente del Consejo asesor Carlos Cáceres y el Director Ejecutivo de nuestra institución, Luis Larrain. Aznar se refiere en ella tanto a las proyecciones del gobierno de Sebastián Piñera como a temas de política internacional.



## DIRECTOR REVISTA

Luis Larrain

## EDITORIA

Marily Lüders

## COMITE EDITORIAL

Denise Couyoumdjian

Alejandra Cristi

Emilia Edwards

Hernán Felipe Errázuriz

Tomás Flores

Luis Larrain

Alicia Lecaros

Marily Lüders

Jaime Salas

Rafael Vicuña

## DISEÑO Y DIAGRAMACION

Marmota Diseño Integral

[www.marmota.cl](http://www.marmota.cl)

## FOTOGRAFIA

Emilia Edwards

Claudio Gálvez

Archivo LyD

## IMPRESION

Quebecor World Chile S.A.



Entrevista a José María Aznar,  
ex presidente español:

## “Sebastián Piñera tiene la oportunidad de ejercer un liderazgo distinto en la región”

*Aznar estuvo en Chile para el cambio de mando y aprovechó de conversar con LyD sobre el contexto latinoamericano que espera al nuevo Gobierno chileno. Sobre el momento difícil que atraviesa su país en términos económicos, asegura que “la crisis financiera le ha golpeado muy fuerte, y el Gobierno actual parece no haberse hecho cargo de la gravedad de la situación”*

*Sebastián Piñera ganó la elección porque la mayoría de la gente quería un cambio. Eso es muy claro desde mi punto de vista y ahora el Presidente debe responder a esa expectativa haciendo un buen Gobierno.*



**A**znar estuvo en nuestro país para el cambio de mando y aprovechó la ocasión para reunirse con Carlos Cáceres y Luis Larrain, junto a Alberto Carnero, Director del Área Internacional de FAES, fundación que preside Aznar y que realiza varias actividades conjuntas con Libertad y Desarrollo.

José María Aznar fue Presidente de Gobierno en España entre 1996 y 2004 y es una figura clave en la política española porque sucedió a Felipe González luego de muchos años de hegemonía del socialismo en España. En este sentido, su experiencia resulta valiosa para los chilenos que vivimos una transición política tras la llegada de Sebastián Piñera al Gobierno.

En ese encuentro se habló de política local, de política latinoamericana, española y también de la política mundial. A continuación reproducimos las principales opiniones del ex mandatario español.

#### **¿Qué proyección le ve a la elección de Sebastián Piñera en el contexto Latinoamericano?**

Bueno, en la transmisión del mando, por protocolo supongo, me tocó estar sentado enfrente de los mandatarios que asistieron

a la ceremonia y la mayoría de ellos eran Latinoamericanos. Yo miraba al grupo y pensaba que Sebastián Piñera tenía la oportunidad de ejercer un liderazgo distinto en la región. Será muy importante la elección en Colombia, pues si gana Juan Manuel Santos (ex Ministro de Defensa que representa al partido oficialista), ya habrá otro Presidente con un pensamiento más afín al de Piñera.

Hace muchos años que los liderazgos en Latinoamérica vienen siendo de izquierdas o de esa mezcla de la izquierda con populismo y caudillismo que no le hace bien a vuestros países. Sebastián puede representar perfectamente un camino distinto, pues Chile es un país respetado en la región.

#### **¿Y cómo ve la situación española?**

España está en una situación complicada. La crisis financiera le ha golpeado muy fuerte, es de los países más afectados por la crisis. El Gobierno actual parece no haberse hecho cargo de la gravedad de la situación y la gente está pidiendo acción. Fíjense que por primera vez en las encuestas en mi país la política aparece en tercer lugar dentro de las preocupaciones de los españoles. Eso es inédito, antes siempre estuvo mucho

más abajo. Esta situación da cuenta de una percepción distinta, en el sentido que las personas no encuentran hoy respuestas en quienes conducen al país. España está en complicaciones dentro de una Europa que también las tiene.

**Precisamente de eso queríamos hablar ya que usted siempre ha tenido una palabra que decir respecto al viejo continente. ¿Cómo ve a Europa?**

Bueno, la crisis financiera está atacando de una manera especialmente fuerte a Europa, pero la verdad es que la pérdida de liderazgo de nuestro continente viene de antes. Uno ve un mundo en que Estados Unidos por supuesto tiene algo que decir y cada vez más China y otros países de Asia están participando en las decisiones de importancia. Europa está muy ausente y por cierto que tiene un rol que jugar.

**Es una visión muy interesante. Y volviendo a Chile. ¿Cuáles son las perspectivas del Gobierno de Sebastián Piñera a su juicio?**

Sebastián Piñera ganó la elección porque la mayoría de la gente quería un cambio. Eso es muy claro desde mi punto de vista y ahora el Presidente debe responder a esa expectativa haciendo un buen Gobierno, más eficiente y atendiendo más a los problemas que tiene la gente.

Pero hay una segunda cuestión que surge a partir del sismo que han sufrido ustedes. El terremoto y el maremoto les obligan a hacer "gestión del desastre". Yo veo que pese a todo el costo que esto ha tenido, en vidas humanas y en pérdidas materiales que parecen ser cuantiosas, da también una oportunidad para demostrar ese nuevo estilo de gobernar. Soy optimista respecto a las posibilidades que Sebastián Piñera y su equipo tienen de hacer ver esa diferencia, de modo que la centroderecha tenga su oportunidad de seguir gobernando Chile. **LyD**



*Pese a todo el costo que el terremoto ha tenido, en vidas humanas y en pérdidas materiales que parecen ser cuantiosas, (el terremoto) da también una oportunidad para demostrar un nuevo estilo de gobernar.*



# El Terremoto y su Impacto en el Crecimiento del PIB

*Los efectos que tendrá el terremoto en el crecimiento del PIB en Chile durante 2010 será de 1 punto porcentual menos que el registro previsto sin terremoto, es decir, terminaríamos creciendo un 4%. Lo anterior significa que habrá que hacer un esfuerzo adicional para elevar a futuro la trayectoria de crecimiento de la economía, lo que requerirá de mucha imaginación y audacia.*

**J**usto cuando la economía chilena venía superando los efectos de la reciente crisis subprime le está tocando enfrentar las consecuencias de uno de los terremotos de mayor magnitud en el mundo. Esta catástrofe de la naturaleza que concentró su fuerza devastadora en las zonas del Maule y Bío Bío, aunque es un evento lamentable, si es manejado

adecuadamente puede transformarse en una oportunidad para, a mediano plazo, elevar nuestro ritmo de crecimiento. Al manifestarse con todas sus fuerzas la crisis sub-prime en octubre de 2008, Chile se encontraba creciendo a una tasa anualizada de 3,9%. Exactamente un año más tarde, en octubre de 2009, el país tocó fondo para esta coyuntura en su registro de crecimiento anualizado,

con una tasa de -2,4%. Es decir, un impacto directo no menor de 6,3 puntos porcentuales por dicho episodio. Con posterioridad, y luego de una serie de registros mensuales de actividad (Imacec) por sobre el 3%, estaríamos materializando una tasa anualizada de crecimiento a enero de 2010 en torno a -1,2% y, a partir de ahí, todos los analistas a principios del verano preveían una tendencia persistente de mejoría para esta variable, sólo discrepándose respecto al nivel en que terminaríamos el año 2010. Mientras los optimistas estaban hablando de un 5,5%, y los pesimistas, de un 4,5% o algo menos, Libertad y Desarrollo apostó por un crecimiento en torno al 5%.

Detrás de dicha discrepancia, que creemos no es irrelevante, hay disímiles visiones de cómo evolucionaría la economía mundial este año y de la rapidez con que la economía chilena sería capaz de comenzar a recuperar, al menos en parte, su potencial de crecimiento.

En efecto, mientras algunos piensan que definitivamente hemos entrado a un nuevo mundo con menor apalancamiento, menos globalización y mayores regulaciones, lo que se traduciría en definitiva en tasas de crecimiento más moderadas que en el pasado, otros

aseguran que la reciente caída de la actividad ha sido solo un fenómeno temporal, ya que no se detendrá el crecimiento impulsado por países como China e India, con los consiguientes efectos positivos para países productores de materias primas como Chile.

En relación a la capacidad de la economía chilena de recuperar su potencial de

bastante plausible, salvo que acontezcan fenómenos totalmente impredecibles de índole muy negativa para el aparato productivo y que obliguen a una redefinición de prioridades nacionales, que en todo caso pueden transformarse en oportunidades para acercarnos más rápido a las productividades de la llamada época de oro.

*Esta catástrofe de la naturaleza que concentró su fuerza devastadora en las zonas del Maule y Bío Bío, aunque es un evento lamentable, si es manejada adecuadamente puede transformarse en una oportunidad para, a mediano plazo, elevar nuestro ritmo de crecimiento.*

crecimiento, sabemos que la vara ha estado bastante baja en los últimos años, con una productividad de la economía crece a tasas negativas. Al respecto, recordemos que en la época de oro de la economía chilena, cuando creció en promedio en torno al 7% por una década, la productividad lo hacía a un promedio del 3%. De aquí que esperar alguna mejoría en este frente en el corto plazo, si bien no es algo instantáneo, es

Y justamente es un fenómeno totalmente impredecible y de índole muy negativo el que ocurrió la pasada madrugada del sábado 27 de febrero: el terremoto grado 8,8 en la escala Richter que afectó a amplias áreas del territorio Centro-Sur del país, impactando no sólo a una gran fracción de la matriz productiva del país, sino que también a su sociedad. La pregunta relevante ahora es cómo podrá afectar dicho evento la trayectoria actual

cuadro 1

CRECIMIENTO DEL PIB: EPISODIOS SELECCIONADOS DE TERREMOTOS EN CHILE (VARIACIONES %)

TERREMOTO 1985		COYUNTURA ACTUAL 2010 (**)		
25 AÑOS ATRÁS (*)		SIN TERREMOTO		CON TERREMOTO
<b>1985</b>	TRIMESTRE I : 5,1%	<b>2010</b>	TRIMESTRE I : 5,0%	3,3%
	TRIMESTRE II : -0,2%		TRIMESTRE II : 5,9%	0,6%
	TRIMESTRE III : -0,6%		TRIMESTRE III : 5,0%	5,9%
	TRIMESTRE IV : 2,7%		TRIMESTRE IV : 4,3%	5,9%
<b>TOTAL AÑO 1985:</b>	<b>1,7%</b>	<b>TOTAL AÑO 1985:</b>	<b>5,0%</b>	<b>4,0%</b>

(\*) Se basa en matriz insumo producto de 1977

(\*\*) Se basa en matriz insumo producto de 1996

Fuente: Elaboración de LyD

*Mientras algunos piensan que definitivamente hemos entrado a un nuevo mundo con menor apalancamiento, menos globalización y mayores regulaciones, lo que se traduciría en definitiva en tasas de crecimiento más moderadas que en el pasado, otros aseguran que la reciente caída de la actividad ha sido solo un fenómeno temporal, ya que no se detendrá el crecimiento impulsado por países como China e India, con los consiguientes efectos positivos para países productores de materias primas como Chile.*



de crecimiento de corto y mediano plazo de la economía chilena.

#### EL CORTO PLAZO

Si bien aún es difícil dimensionar el posible impacto puntual que pueda tener este terremoto en la actividad económica durante este año, un análisis preliminar de sensibilidad nos indica que habrá un impacto en los dos primeros trimestres de 2010, lo que se traduciría en una caída de alrededor de 1 punto porcentual en la tasa de crecimiento final anual. Es decir, tendríamos un registro de entre 3,5% y

4,5% para el PIB de este año, dependiendo de si uno está en el campo de los más pesimistas u optimistas, respectivamente. Según Libertad y Desarrollo estaremos en el centro de ese rango, es decir, en un 4%. Esta sensibilización se efectuó en base a la respuesta de la actividad económica de Chile a otro episodio telúrico relativamente reciente: el terremoto de marzo de 1985, que aunque de menor magnitud, encontró a la economía chilena en una posición mucho más desfavorable en términos de financiamiento externo (de hecho tuvo que enfrentar en esos

meses una crisis de balanza de pagos) y la situación patrimonial del sector privado era bastante más precaria.

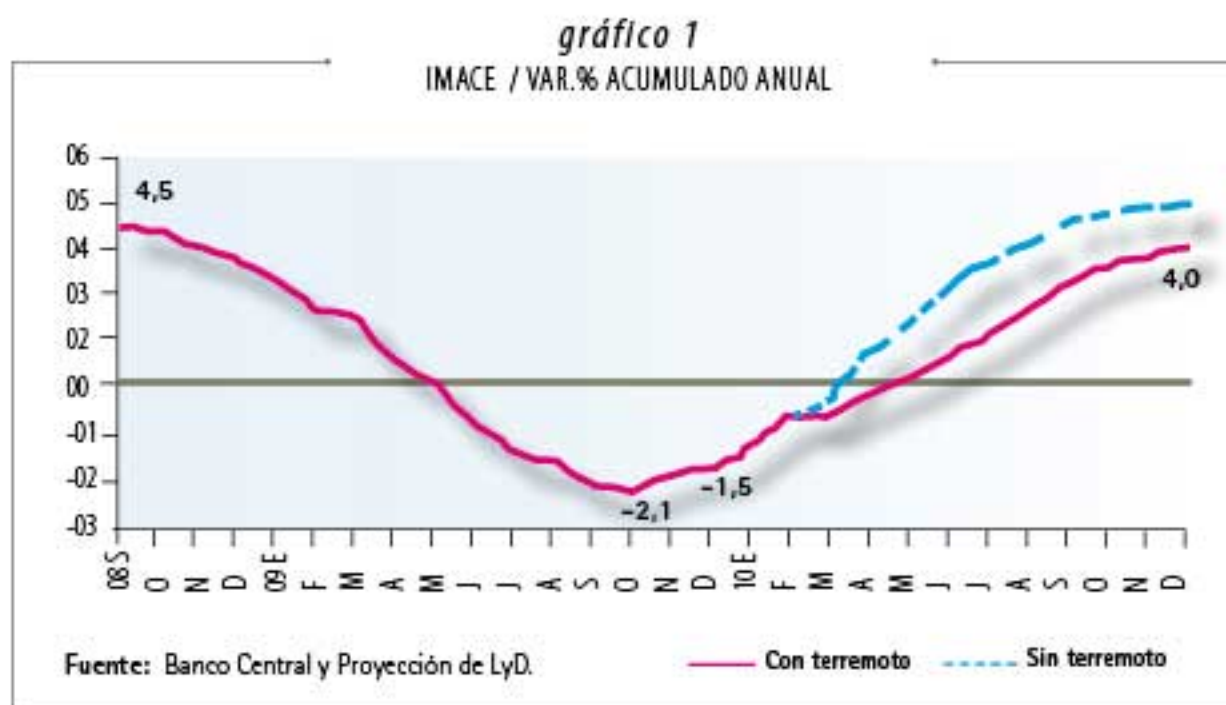
Cuando se piensa que tras la gran destrucción de riqueza que produjo este terremoto viene un gasto compensatorio que permitirá mitigar los efectos negativos sobre la actividad, se olvida que materializar ese gasto no es instantáneo y debe ser efectuado con gran eficiencia. Inspeccionando la evolución que registró el Imacec entre 1985 y 1984, mes a mes, y extrapolando en forma simple ese comportamiento a nuestra actual serie



estimada para el Imacec, obtenemos como resultado final la señalada caída de 1 punto porcentual en la tasa de crecimiento del PIB 2010 del escenario con terremoto versus aquel sin terremoto (Ver cuadro 1 para el detalle trimestral de la evolución esperada del PIB).

Este cálculo incorpora de cierta manera el hecho de que la economía chilena después de 25 años, además de ser sin duda la mejor manejada del hemisferio sur, se ha tornado muy resiliente en términos macroeconómicos y de su capital humano para enfrentar shocks adversos como el señalado. Pero de aquí a pensar en que no habrá un efecto o que éste puede ser incluso positivo, hay mucho trecho. Lo anterior en virtud a la gran destrucción de capital físico que ha existido en los sectores de la pesca, forestal, vinos, siderurgia y petroquímica (al respecto, una consultora internacional experta en evaluar desastres -Eqecat Inc.- acaba de estimar que la misma alcanzaría entre US\$ 15.000 y US\$ 30.000 millones, entre un 9% y 18% del PIB). Si a lo anterior se unen serios problemas de conectividad y logística, tenemos un impacto directo en el PIB. También es de mucha relevancia el significativo shock negativo a las expectativas que se ha producido en la población, no sólo por una mayor sensación de inseguridad, sino también por eventuales pérdidas de riqueza (bienes personales, precio de acciones, etc.), lo que inhibirá a futuro la disposición a recuperar los niveles de consumo previos a la crisis sub-prime, los que venían tímidamente en ascenso luego de los primeros Imacec positivos de fines del año pasado.

En concreto, estaremos en presencia de un freno transitorio, pero no menor, en el ritmo de crecimiento de la actividad y gasto privado, lo cual tratará de ser compensado, al menos en parte, por una mayor actividad y gasto estatal, como



**tabla 1 / El Impacto del Terremoto del 27 de Febrero**

Destrucción del Stock de Capital Física	US\$ 20.939 Millones (*)
Pérdida de PIB	US\$ 7.606 Millones
Otros Gastos	US\$ 1.117 Millones
<b>Total</b>	<b>US\$ 29.662 Millones</b>

(\*) Lo que equivale alrededor del 3% del total del Stock del Capital Físico de Chile (3,5 veces el PIB estimado para el 2010)  
Fuente: LyD

ocurió con la acción de los gobiernos -tanto en Chile como en el extranjero- con la crisis sub-prime.

Cuando se piensa que tras la gran destrucción de riqueza que produjo este terremoto viene un gasto compensatorio que permitirá mitigar los efectos negativos sobre la actividad, se olvida que materializar ese gasto no es instantáneo y debe ser efectuado con gran eficiencia.

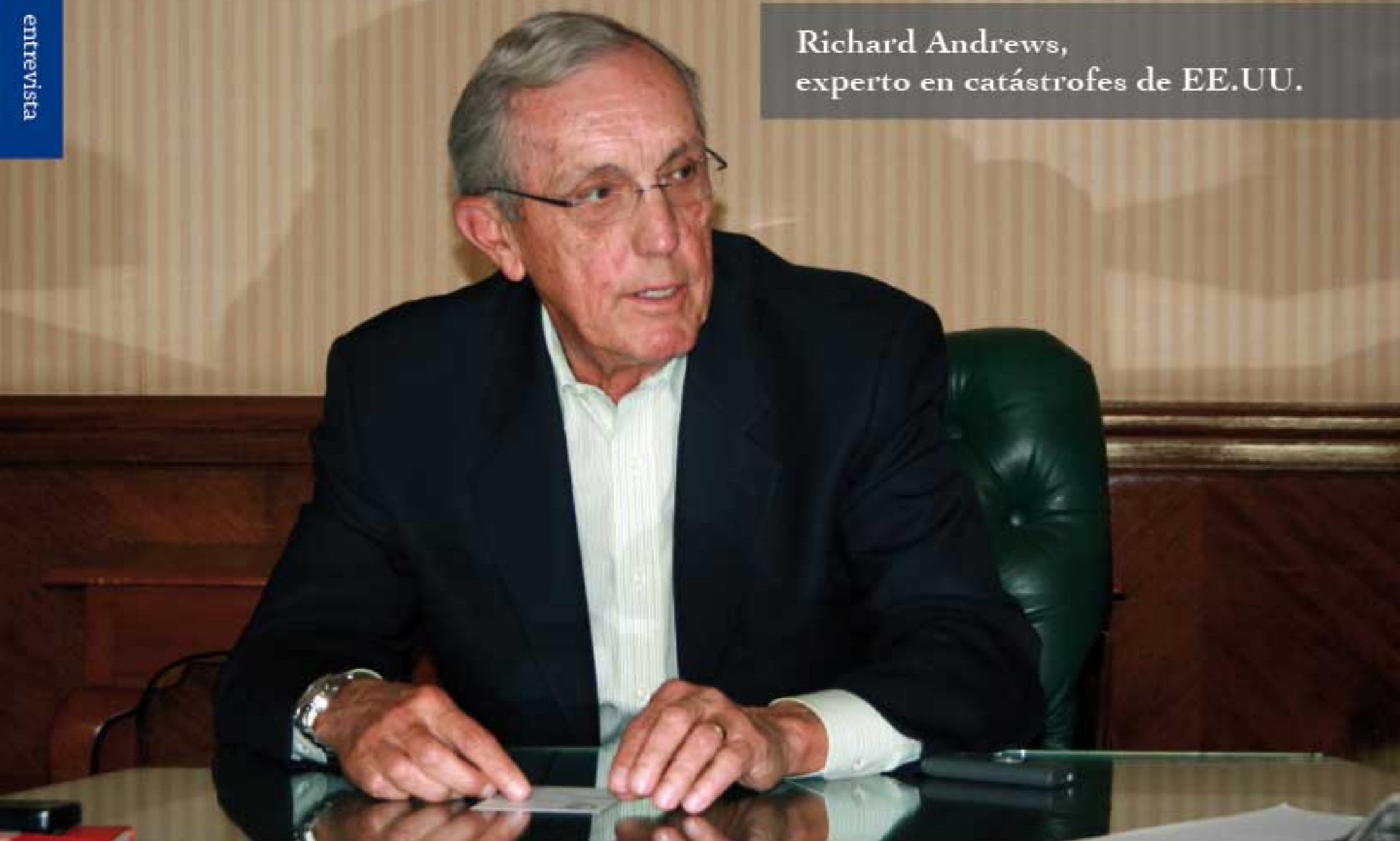
#### EL MEDIANO PLAZO

Aquí la eficiencia en la ejecución de dicho gasto será clave para sentar los pilares de una gradual, pero sólida recuperación de la productividad, de la actividad económica y el empleo. Ésta también es una enorme oportunidad para lograr consensos que permitan dar, idealmente, varios saltos discretos en la trayectoria de incremento de la productividad. Para acometer esta tarea es tremendamente

positiva la llegada de un nuevo gobierno, que no sólo traerá ideas frescas para este gran desafío a nivel sectorial, sino que también estará muy predispuesto a lograr acuerdos que nos permitan avanzar. Crecer en forma sostenida al 6% y generar un millón de empleos no es una utopía, pero para ello es fundamental un país comprometido por sacar adelante este desafío.

En resumen, podemos estimar preliminarmente que el impacto que tendrá el terremoto en el crecimiento del PIB en Chile durante el 2010 será de 1 punto porcentual menos que el registro previsto sin terremoto, es decir, terminaríamos creciendo un 4%. Lo anterior significa que habrá que hacer un esfuerzo adicional para elevar a futuro la trayectoria de crecimiento de la economía, lo que requerirá de mucha imaginación y audacia. **LyD**

Richard Andrews,  
experto en catástrofes de EE.UU.



## “En Chile se debe crear un sistema de emergencia descentralizado”

*Richard Andrews tiene más de 25 años de experiencia en el manejo de emergencias. En 1994 enfrentó el terremoto de Northridge, de 6,7° de magnitud, como director de la Oficina de Emergencias de California. En esa oportunidad se encargó de la respuesta a la emergencia y de sus posteriores actividades de reconstrucción. En los últimos años se ha desempeñado como consultor del Banco Mundial en las catástrofes de Turquía, Rumania, Argelia e India.*

**P**or primera vez, Andrews viajó a Chile para presenciar y evaluar directamente los estragos del terremoto y maremoto. Viajó a la zona del epicentro, donde hubo 8,8° de magnitud, y declaró estar muy sorprendido de la catástrofe: “He estado en muchos terremotos y nunca vi un daño como éste. Vi comunidades donde se destruyó todo por el tsunami”.

El experto será el invitado especial del seminario “Los temas de 2010: Chile en reconstrucción”, que organizó Libertad y Desarrollo junto a Expansiva UDP el pasado 6 de abril.

**En Chile hubo una gran descoordinación entre el SHOA y la ONEMI en el momento de desplegar la alerta de tsunami. ¿Usted cree que hubo errores**

**en el actuar de estas instituciones?**

No conozco bien qué sucedió ese día y cómo operan esos servicios. Pero, que la gente esté esperando una alerta del Gobierno podría haber provocado que el número de muertos sea muy superior. Mucha gente sabía qué hacer, por enseñanza de su familia o de su escuela. Durante mi recorrido por el sur, visité una ciudad donde el Cuerpo de Bomberos y Carabineros dio alerta de

tsunami incluso sin tener la orden central y ahí no murió nadie... ¡Nadie, mientras todo el pueblo se vino abajo!

### ¿Debería el Gobierno Central construir un mejor sistema de alerta?

Hay muchas incertidumbres en los científicos sobre si un terremoto generará un tsunami o no. En los años más recientes hemos logrado mapear zonas que serían afectadas por un tsunami para poner señalética y que la gente se escape de esos lugares a áreas más seguras. En California, nuestra premisa es que la gente debe asumir que en las primeras 72 horas estará operando por su cuenta. No podemos esperar que el Gobernador o alguna autoridad diga qué hacer, porque puede ser demasiado tarde.

### ES NECESARIO UN SISTEMA DE EMERGENCIA DESCENTRALIZADO

En Chile, el sistema de alerta del Gobierno frente a emergencias es altamente centralizado. En la noche de la catástrofe tanto la gente como los servicios de emergencia esperaban órdenes superiores.

### ¿En California cómo funciona el manejo de emergencias, está organizado de forma descentralizada?

Sí, en California operamos al revés: corresponde más a la realidad que cada servicio opere por sí mismo para que luego armen un panorama general. Los bomberos y policías tienen asignados sectores que deben recorrer de inmediato luego de una tragedia. La idea es empezar donde estás ubicado y lograr construir un mapa de cómo está la ciudad.

Andrews afirma que Chile debería seguir la experiencia de Turquía, que luego del terremoto de 1999 construyó un sistema más descentralizado, con más poder en las comunas para enfrentar este tipo de catástrofes.

### NORMAS SÍSMICAS MÁS ESTRUCTAS

El experto asegura que debe revisarse la normativa sísmica chilena, sobre

*"Ver que la gente casi a las 4 a.m. estuvo alerta y supo qué hacer, como correr a los terrenos altos, es muy impresionante. Hay que destacar la sabiduría del pueblo chileno, sobre todo los habitantes de la costa que tienen incorporado el saber qué hacer ante eventos de este tipo".*

todo para la construcción de servicios esenciales, como escuelas, hospitales, cuarteles de Bomberos y Carabineros.

### ¿En Estados Unidos tienen normas de sismicidad distintas para la construcción de edificios que prestan servicios básicos para la población?

Sí, son normas bastante más estrictas respecto a la construcción normal. En California cambiamos la ley en 1993 para establecer mejores códigos. En el caso de los edificios o casas, son las municipalidades las que revisan los estándares de construcción. En las escuelas y hospitales, es el Estado de California quien supervisa su construcción, diseño y entrega. En estas construcciones no sólo hay que preocuparse de que no haya daño estructural, sino también en los revestimientos interiores, por si se cae el techo o estantes.

### ¿Se encarece mucho el costo de construcción de estos edificios al cumplir con normas más estrictas?

El costo adicional no debería superar el 10% en las edificaciones más esenciales. Para la mayoría de los edificios, no debería ser más de 5%.

### ¿Cómo evalúa la respuesta de los servicios básicos tras la catástrofe?

La recuperación de la energía y de los servicios de telefonía fue relativamente rápida, considerando la magnitud del sismo. Es ingenuo que la gente piense que luego de un terremoto de esta magnitud tendrá luz, agua o internet al minuto de que haya pasado este

cataclismo. En ninguna parte sucedería eso.

### RECONSTRUCCIÓN: LO MÁS DIFÍCIL VIENE AHORA

Richard Andrews afirma que el período de reconstrucción puede tardar mucho tiempo y que puede ser un proceso difícil y frustrante. "Lo más difícil viene ahora. La gente va a querer construir sus vidas de nuevo como eran antes, quizá con más rapidez que la posible, pero eso es poco realista", asegura el experto.

### ¿Qué es lo que más puede tomar tiempo en la reconstrucción?

Hay que pensar bien si se construirá en los lugares costeros o con severos daños. ¿Van a prohibir que la gente viva en la costa? No lo creo, pero sí se puede hacer un amortiguador para evitar la entrada de agua. No obstante, se debe evitar construir carteles de bomberos, carabineros o escuelas en esas zonas.

### ¿Puede tardar meses o años?

En Los Angeles, California, descubrimos cuatro o cinco años después del terremoto de 1994 zonas con fallas que no hablamos visto antes.

### ¿Cómo cree que Chile solucionará esta catástrofe?

Este país está en una buena posición financiera e irá bien. Estoy seguro que los técnicos y especialistas chilenos tienen una gran experiencia y con este megaterremoto aprenderán mucho. Chile será un país más seguro a partir de ahora. **LyD**

# Gobierno y Oposición en busca de un posicionamiento.

El estreno político del Gobierno de Sebastián Piñera fue el terremoto y una buena parte de la evaluación de la ciudadanía acerca de su gestión se jugará en la reacción que las autoridades han tenido frente al desastre. El Plan de Gobierno contempla una primera etapa de emergencia, que ya está prácticamente concluida, donde se trataba de asegurar el abastecimiento alimenticio a las zonas afectadas, poner en funcionamiento de nuevo los principales servicios tales como electricidad, agua y comunicaciones, además de la educación y salud, y por último proveer de conectividad vial al país. Luego, la segunda etapa está dada por la emergencia de invierno, donde lo principal es proporcionar techo a la población afectada, lo que en buena medida se lograría con la masiva construcción de mediaguas. La tercera etapa es la de la reconstrucción y allí hay desafíos tanto en la parte vivienda, donde la cuestión urbana es clave, como también en infraestructura vial, de salud y educacional y sobre todo, a nuestro juicio, en el proceso de recuperación de nuestra capacidad productiva.

Una primera mirada nos dice que la energía y dedicación que el Presidente Piñera y su gabinete le han puesto a su labor son bien evaluadas por la población. El problema político más importante que surge ahora es el de las expectativas. Necesariamente habrá dilación en la solución de muchos de los problemas que viven los chilenos como consecuencia del terremoto. Ello se explica porque ciertas acciones requieren un tiempo de tramitación o estudio mayor al que los afectados están dispuestos a esperar y también porque inevitablemente habrá problemas de coordinación. El manejo de estas expectativas es un tema complejo, que los especialistas en este tipo de desastres han hecho ver con mucho énfasis.

Paralelamente, se empieza a plantear una discusión acerca del financiamiento de la reconstrucción. La atención de la prensa se ha centrado en el componente tributario que tendría dicho financiamiento. Al cierre de esta edición aún no se conocía el mix de medidas que

propondría el gobierno, pero el Ministro de Hacienda ya había anunciado que habría alzas de impuestos como mecanismo de recaudación de los dineros necesarios para la reconstrucción. Libertad y Desarrollo ha sostenido, en varios medios y a través de diversos voceros, entre ellos el ex Ministro de Hacienda Hernán Büchi, que sería inconveniente un alza de impuestos para el objetivo de la reconstrucción. En efecto ello retardaría el proceso de recuperación de la capacidad productiva. Aunque técnicamente la mayoría de los economistas reconocen este efecto negativo, al parecer serían consideraciones políticas las que llevarían a aumentar los impuestos. Nuevamente en este ámbito nuestra opinión es distinta. Es importante que el Gobierno de Sebastián Piñera demuestre en esta instancia que está dispuesto a innovar en la forma de hacer política, sin elegir el camino fácil, sino aquel que es más conveniente para el Chile. De lo contrario será difícil que cumpla al país su promesa de hacer una segunda transición, esta vez la transición al desarrollo. Lo que puede confundir al gobierno es la ilusión de que basta una mejor gestión para lograr esa meta. Es casi un hecho que habrá una mejor gestión, pero eso no basta para remontar la pérdida de competitividad de nuestra economía en los últimos diez años.

Mientras tanto, la Oposición también se encuentra en proceso de definir su perfil. Hasta el momento ha primado en sus filas la crítica fácil y la descalificación personal, incluso al Presidente de la República, actitud que no es la que espera el país. Obnubilarse por los titulares que se obtienen con esas actitudes puede ser un espejismo costoso para la Concertación, pues pareciera que lo que la sensación térmica de la ciudadanía le está pidiendo a esta coalición es un liderazgo positivo, que se transforme en un interlocutor válido para el gobierno. Esa posición está vacante en la Oposición y no se avizoran hasta hoy candidatos para ocuparla. De no comprender esto, la Concertación se arriesga a transitar por un camino muy divergente del que está dispuesto a recorrer la gente.



**Ricardo Matte**  
Director del Programa  
Económico de LyD

## Pese a todo, los chilenos están optimistas sobre el empleo

La última encuesta de percepción del desempleo de Libertad y Desarrollo, realizada a nivel nacional la cuarta semana de marzo e incluyendo las ciudades afectadas por el terremoto de la zona centro-sur del país, nos revela una interesante y aparente contradicción en sus resultados.

En efecto, el 48% de las familias declaran tener a alguien de su familia sin trabajo, el nivel más alto desde que se inició esta encuesta hace seis años. A la vez, la percepción de encontrar empleo durante este año no se eleva muy fuerte respecto a diciembre pasado y mostrando un optimismo récord desde que comenzó esta encuesta. Otra prueba de que los chilenos ven buenas perspectivas para el empleo es que sólo un 28% de los consultados manifiesta un temor muy alto o alto de perder su empleo en los próximos meses.

### ¿A QUÉ SE DEBE ESTA APARENTE CONTRADICCIÓN?

Para responder esta pregunta tenemos que situarnos en el contexto macroeconómico y político del país. Lo que ocurre es que los índices económicos en general indicaban que Chile estaba saliendo con fuerza de la crisis global sub-prime, que hizo que nuestro crecimiento anualizado cayera desde 4,4% en octubre de 2008 a -2,1% un año después, pero los efectos de esta evolución aún no se dejaban sentir a cabalidad en los niveles de empleo, ya que existe un natural rezago. A lo anterior se agregaron grandes expectativas con el cambio de Gobierno, que tiene como meta generar un millón de empleos en cuatro años y crecer a un promedio del 6%.

El terremoto del 27 de febrero pasado generó una serie de temores y cambios en las prioridades de los agentes económicos, que se traducirán en un freno temporal en dicha recuperación hasta que comience la reconstrucción. Esta última traerá consigo empleo y crecimiento, restableciéndose los patrones de consumo y planes originales de inversión.

Lo interesante es que a pesar de esta coyuntura, que no permitirá mejoras en la tasa de desocupación de este año, ya que bordeará el 10% y será similar al promedio de 9,7% que anotó en 2009, los chilenos se muestran optimistas respecto a la situación de empleo del país.

Este optimismo sube fuertemente en un horizonte de tiempo mayor. En efecto, frente a una nueva pregunta en la encuesta de LyD sobre la expectativa de la situación de empleo en el país a 3 meses, un 46% de los encuestados responde que ésta mejorará y un 22% que empeorará, mientras que a 12 meses la cifra de los que piensan que mejorará sube a un abrumador 63% y la de los que empeorará cae dramáticamente a 10%. Este optimismo es una buena noticia para el país y debe cuidarse. En él claramente está influyendo tanto el cambio de Gobierno, con su meta de un millón de empleos en cuatro años, como el plan de reconstrucción que debiera traer un impulso fuerte en la creación de empleos.

Clave en esto último es que el Gobierno no de señales confusas y equívocas respecto a temas como el financiamiento de la reconstrucción, proponiendo por ejemplo alzas de impuestos. Lo anterior en virtud a que existen holguras de recursos disponibles, a la traumática y compleja coyuntura de reconstrucción de la capacidad productiva debido al terremoto y, por último, a la constatación hecha por Libertad y Desarrollo de una significativa caída promedio de la productividad en el último cuatrienio de 1,6% - y no de 0,5% como se pensaba inicialmente-, una verdadera catástrofe de productividad. Es una buena noticia que los chilenos estemos optimistas sobre las expectativas de empleo, pero para que las mismas se realicen en un plazo prudente y sean perdurables se requiere menos ruido de cambios de políticas que generan preocupaciones, como la discusión tributaria, y una mayor focalización en la reconstrucción de una mejor capacidad productiva que la que teníamos antes. **LyD**



## Seguridad Ciudadana Post Terremoto: Una Gran Oportunidad

*Tomará mucho tiempo reconstruir los tribunales, las cárceles dañadas y, aún más, llevar adelante el plan de concesión de nuevos recintos penitenciarios, que ya contaban con un rezago de 4 años desde los gobiernos anteriores. Se debe aprovechar la destrucción de los viejos recintos para impulsar su reemplazo definitivo bajo el modelo de concesión, y no agotar recursos tratando de revivir infraestructura que no cumple con el estándar de políticas de seguridad y rehabilitación.*

**E**l reciente movimiento sísmico que afectó a la zona central de nuestro país reordenó las prioridades nacionales en muchos ámbitos, entre ellos seguridad ciudadana. En efecto, el terremoto pareció sepultar en el olvido los malos indicadores en materia de delincuencia que, no obstante este acontecimiento, siguen estando ahí. Por otro lado –y dada la destrucción que hubo en la infraestructura penitenciaria– el sismo

puso de nuevo en el tapete la discusión de la crisis carcelaria, el hacinamiento y la falta de rehabilitación.

La baja conflictividad que se observó en el llamado "Día del Joven Combatiente" indica que con una buena preparación y señales correctas por parte de la autoridad, la seguridad ciudadana puede mejorar mucho. Transparencia, voluntad política, recursos y algo de ingenio son necesarios en este

momento, de modo de no bajar la guardia en materia de delincuencia.

#### SEGURIDAD CIUDADANA: EL INFORME QUE NO LLEGÓ

Ante los malos índices en materia de delincuencia y la preocupación ciudadana por el tema, el Gobierno de Michelle Bachelet estableció la denominada "Estrategia Nacional de Seguridad Pública", la cual fue formulada como expresión del compromiso del Gobierno con esta materia. Hace cuatro años se inició la implementación de esta estrategia que "materializaba la Política Nacional de Seguridad Pública, articulando al Gobierno y a los distintos actores del Estado en torno a la perspectiva de hacer transversales las políticas de seguridad y abordando los fenómenos de la criminalidad y el temor en todas sus dimensiones."<sup>1</sup>

Este plan estratégico, en tanto instrumento de gestión, intentaba expresar la supuesta prioridad que le asignaba dicho Gobierno al desarrollo e implementación de políticas públicas, estableciendo objetivos e indicadores que permitieran el logro de sus metas en tiempos determinados.

Así, en el año 2008 se consolidó el Sistema de Monitoreo de la Estrategia, el cual permitía realizar un seguimiento de los compromisos establecidos para intentar reducir los niveles de delincuencia y promover la corresponsabilidad en temas de seguridad. Este trabajo de evaluación, no obstante contener muchas imperfecciones, cumplía un rol de accountability en relación a las metas fijadas.

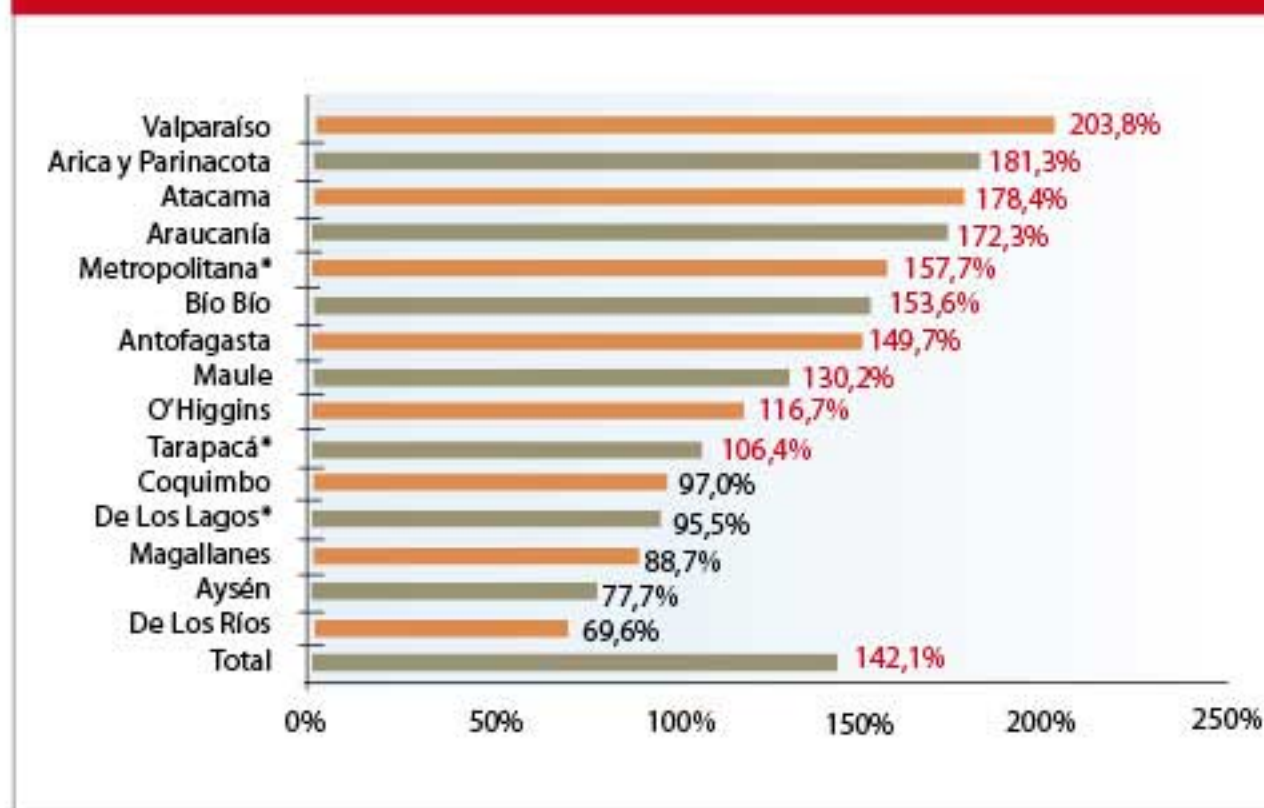
Sin embargo, este año dicha evaluación no fue entregada, o quizá -peor aún- no fue realizada, lo que constituye una situación preocupante, no sólo por el incumplimiento de los objetivos planteados, sino también

porque da una sensación de fracaso o incluso abandono frente al tema de la delincuencia por parte del último Gobierno de la Concertación. Si bien podrá servir de excusa considerar que quedaban pocos

*El terremoto también fue una catástrofe para el ya grave problema de seguridad ciudadana en nuestro país.*



cuadro 1  
DENSIDAD PENITENCIARIA DEL SISTEMA CERRADO POR REGIÓN



Fuente: Fundación Paz Ciudadana, Balance Penitenciario 2008.



días para el cambio de administración, aún incluso desde esa perspectiva política, la citada evaluación podría haber sido útil para la nueva oposición, puesto que le fijaba un punto de referencia muy concreto que hubiera permitido analizar con mejor óptica la difícil tarea que tiene por delante el nuevo Gobierno en materia de seguridad ciudadana. Después de todo, la ciudadanía seguirá sin saber qué resultado tuvieron las medidas tomadas y qué logros concretos hubo en relación a los recursos gastados en el tema que, sistemáticamente, ha preocupado más a los chilenos en la última década.

#### EL TERREMOTO Y EL SISTEMA PENITENCIARIO: EL DÍA DESPUÉS

El fuerte sismo afectó también al sistema judicial y sancionatorio de los delitos. En efecto, en una reciente exposición ante el Congreso Nacional, el Ministerio del Interior informaba que de acuerdo a las estimaciones de la Corporación Administrativa del Poder Judicial, los daños alcanzan los 24 millones de dólares<sup>2</sup>,

con 199 edificios afectados, algunos de ellos con pérdida total, como la Corte de Apelaciones de Talca, lo que claramente retrasa el sistema de justicia penal.

Por esta razón el nuevo Gobierno envió un proyecto de ley que modifica los plazos en materia de actuaciones judiciales, extendiéndolos por 30 días, y acorta los plazos para la declaración de muerte presunta a 90 días, un tema bastante sensible para los familiares de fallecidos que les permite, además, regularizar todo lo que es la posesión efectiva y algunos otros aspectos administrativos en un plazo más corto.

En cuanto a los recintos penitenciarios, éstos ya presentaban un panorama crítico con anterioridad al terremoto (cuadro 1) y éste no hizo otra cosa que agravar este delicado estado.

El Gobierno ha estimado en 47 millones de dólares el costo de las reparaciones para las cárceles. Además, el Ministerio de Justicia

ha debido trasladar a 1.700 reos, y adelantar el funcionamiento del penal El Manzano II, (cuya puesta en marcha estaba prevista para agosto de este año). También se dispuso la distribución de 25 mil raciones de comida a través de una empresa privada para los reos recientemente trasladados. A lo anterior cabe sumar la fuga de un número no menor de internos en la zona de Chillán –algunos de ellos de altísima peligrosidad– cuya recaptura aún se encuentra pendiente.

#### UNA CATÁSTROFE, UNA OPORTUNIDAD

Tomará mucho tiempo volver a reconstruir los tribunales y cárceles dañadas y más tiempo aún llevar adelante el plan de concesión de nuevos recintos penitenciarios, que ya estaba rezagado en 4 años desde los gobiernos anteriores. Se debe, por lo tanto, aprovechar la destrucción para impulsar su reemplazo definitivo por nuevas instalaciones bajo el modelo de concesión, y no agotar recursos en revivir infraestructura que no cumple con el estándar que las políticas de seguridad y rehabilitación exigen.



En el intertanto, la coyuntura exige la implementación de medidas rápidas y efectivas que permitan reaccionar con urgencia a las necesidades de seguridad de la población y paliar de algún modo el hacinamiento carcelario. Es aquí donde cobran fuerza los instrumentos tecnológicos que ayudarían a cumplir ambos objetivos simultáneamente, como la implementación definitiva del sistema de monitoreo electrónico (conocido

como pulsera) para condenados por determinados delitos, sistema que si bien tiene costos relativamente elevados, su implementación es más rápida que licitar, construir y operar cárceles.

Además, se debe modificar en el proyecto de ley boletín 5838-07 el hecho de que Gendarmería fiscalice a los condenados con pulsera con GPS, porque no cuenta con los recursos humanos ni tecnológicos

necesarios. Para ello se podría establecer una entidad distinta a Gendarmería, que se encargara de fiscalizar el sistema de monitoreo electrónico de los condenados, junto con regular en dicha normativa, la calidad de los profesionales que realizan el informe que, finalmente, recomienda al juez aplicar una de estas medidas. Lo anterior, sin descartar otras innovaciones más sustanciales en el campo de las medidas alternativas de cumplimiento de penas. **LyD**

## CONCLUSIÓN

*El terremoto también fue una catástrofe para el grave problema de seguridad ciudadana. Por un lado, distrajo la mirada sobre la evaluación que debía realizar el anterior Gobierno de la estrategia de seguridad ciudadana, la cual no se entregó. Por otro, el sismo dañó sensiblemente la infraestructura de tribunales, Cortes, y cárceles públicas, lo que puso en evidencia otra ventaja más del sistema concesionado, el cual prácticamente no sufrió daños.*

*Lo anterior pone en riesgo el sistema de seguridad ciudadana, y agrava aún más la complicada situación*

*de hacinamiento carcelario. Si bien debe aprovecharse la oportunidad para lanzar nuevos planes de concesión carcelaria para reemplazar los viejos recintos tradicionales, estas medidas tomarán varios años. De ahí que instrumentos tecnológicos, como la pulsera electrónica, puedan constituir una alternativa real para atender conjuntamente y en el corto plazo el déficit carcelario existente y el creado por el terremoto. Una nueva actitud frente a la delincuencia es también necesaria para mejorar los índices de seguridad ciudadana.*



1 Informe de la Estrategia de Seguridad Ciudadana versión 2009.

2 Sin bien el informe redactado por la Corporación Administrativa del Poder Judicial es completo, se remite sólo a las pérdidas en infraestructura y no entrega datos sobre el daño que sufrió el recurso humano que se desempeña en el Poder Judicial, ni tampoco sobre la pérdida o daño de archivos o expedientes.

## Tesis del área de Educación ganan Premio Sociedad Libre 2009



**Ganadora categoría grado: Francisca de Iruarrizaga**

“Con mi investigación **derribé el mito** de que los colegios municipales no cierran”

*“Creación y Destrucción de Firms en el Mercado de la Educación” se titula la tesis de grado con la que Francisca de Iruarrizaga Tagle obtuvo el primer lugar en la 13ª versión del Concurso Premio Sociedad Libre, organizado por Libertad y Desarrollo. La investigación es pionera en la realización de una cuantificación y análisis de la apertura y cierre de establecimientos municipales.*

**D**e manera unánime, el jurado de Libertad y Desarrollo otorgó el primer lugar en la categoría Grado del Premio Sociedad Libre 2009, a Francisca de Iruarrizaga Tagle, ingeniera comercial mención Economía de la Pontificia Universidad Católica.

Su tesis analiza el fenómeno de la “destrucción creativa” en el mercado de la educación, donde establecimientos de bajo rendimiento escolar salen del sistema dando paso a otros que ofrecen mejor calidad de educación. Basado en el modelo econométrico, usando datos del SIMCE y controlado por una serie de variables, este sistema logra demostrar que los establecimientos municipales están afectados por un marco de incentivos menos estricto, lo que permite que establecimientos de bajo desempeño se mantengan en el sistema haciendo más difícil la “destrucción creativa” de escuelas.

**¿Por qué decidiste enfocarte en una temática de educación y política pública?**

El área de la educación siempre me ha interesado por ser una herramienta clave para la superación de la pobreza. Llegué a la

temática del cierre de los colegios después de dar muchas vueltas por los temas de educación que se están investigando y darme cuenta que existía un vacío en esta área que es clave para mejorar la calidad de la educación.

**¿Cómo crees que podría aportar tu tesis a las políticas públicas vigentes?**

Existían muchos mitos en torno al cierre de establecimientos municipales. Se dice que éstos “no cierran”. Con mi investigación aporté datos concretos que dan cuenta que esto no es así, derribé el mito que existía en esta materia. La cuantificación de los procesos de apertura y cierre de escuelas es un área de la que no había información, y lo aquí investigado permite transparentar la discusión.

**¿Cuál es tu opinión de las políticas públicas que se han desarrollado en el país en el área de educación?**

Un área que me causa especial interés y donde creo falta mucho, es en políticas de intervención temprana para reducir la brecha existente. También creo relevante avanzar en

la entrega de información a los apoderados para que estos estén empoderados y puedan hacer efectiva su capacidad de elección.

La investigación concluye que no existe una reasignación eficiente de recursos que lleve a aumentar la productividad en el mercado de la educación. Sin embargo, se aprecia cierto grado de destrucción creativa en el mercado de los particulares subvencionados, y en base a esto es que se debería esperar un crecimiento en la productividad de ese sector.

Actualmente, Francisca se encuentra trabajando como asesora en el Ministerio de Planificación. **LyD**

### Premio Sociedad Libre

Desde 1996, Libertad y Desarrollo organiza anualmente el Premio Sociedad Libre, cuyo objetivo es promover y destacar la investigación académica y profesional de temas relacionados con las políticas públicas y su aplicación a los principios de un orden social libre. La iniciativa convoca a jóvenes interesados en estas áreas para que presenten sus tesis de grado y postgrado. Desde junio a noviembre de cada año se reciben los trabajos que son evaluados por expertos de la institución. Los ganadores en cada categoría reciben US\$ 1.000 y la difusión de sus trabajos.

*“Creo relevante avanzar en la entrega de información a los apoderados para que estos estén empoderados y puedan hacer efectiva su capacidad de elección”*

## Ganadora categoría postgrado: Daniela Pozo

“Es impresionante cuanto se puede **mejorar la gestión** con la aplicación de herramientas tecnológicas”

*Daniela Pozo Lazo, Magíster en Ingeniería de los Negocios de la Universidad Adolfo Ibáñez, obtuvo el primer lugar en la categoría de Postgrado del Premio Sociedad Libre 2009. “Implementación de un Sistema Biométrico para la Gestión en la Educación Municipal” se titula el trabajo de esta profesional, que aporta una interesante solución tecnológica para hacer más eficiente el sistema de subvenciones.*



**E**n la categoría de postgrado, el primer lugar del Premio Sociedad Libre 2009, recayó en Daniela Pozo, Magíster en Ingeniería de los Negocios de la Universidad Adolfo Ibáñez. La autora cuenta a revista Libertad y Desarrollo de sus motivaciones para emprender su investigación: “A través de mi tesis quise entregar una respuesta, un aporte a la educación de nuestro país, ya que estoy consciente de la importancia que tiene esta área para el desarrollo humano”.

### ¿Por qué decidiste enfocar tu tesis en el área de las políticas públicas y educación?

La educación es el punto central dentro del desarrollo de la persona y la sociedad. Quise aportar con mi trabajo un granito de arena a esta realidad.

Debemos velar para que la educación sea impartida de la mejor manera, y esto se puede lograr mediante una buena gestión que permita usar de manera óptima los recursos. Mi tesis se centra en una propuesta para la obtención fidedigna de información y el apoyo en la toma de decisiones para la asignación de subvención escolar.

Más del 60% del presupuesto del Ministerio de Educación está destinado a la subvención escolar de los establecimientos

municipales y particulares subvencionados, lo que depende del número de alumnos matriculados y de la asistencia media mensual. A partir del 2007, este sistema ha sido cuestionado luego de detectar que más de 50 mil alumnos a lo largo del país se encontraban matriculados en más de un establecimiento, entre otras irregularidades. Esta realidad fue la que motivó a Daniela a proponer una solución concreta para mejorar los procesos de entrega de subvención. Se trata de la implementación de un sistema biométrico para la medición de la asistencia a clases, es decir, la identificación de los alumnos a través de la huella digital.

### ¿Qué te llamó más la atención en tu investigación?

Es impresionante cuánto se puede mejorar la gestión de colegios municipales con la aplicación de herramientas tecnológicas. Se pueden ahorrar muchos recursos aplicando una tecnología que, aunque inicialmente presenta costos algo elevados, en el mediano plazo genera una disminución del tiempo utilizado y los errores, y entrega

confiabilidad. Estas son las variables que permiten una buena gestión.

### ¿Cómo crees que podría aportar tu tesis a las políticas públicas vigentes?

La propuesta sería un aporte al eliminar errores en los procesos asociados al sistema de subvención escolar. Disminuiría las fallas que se han detectado, facilitaría el control de los procesos de control de asistencia y matrícula, liberando las horas-hombre utilizadas en éstos con el fin de dedicar ese tiempo a la atención que requiere el alumnado.

### ¿Cuál es tu opinión de las políticas públicas que se han desarrollado en el país en el área de educación?

En el caso de la subvención escolar se ha visto cuestionado el sistema de subsidio a la demanda. En mi opinión, si bien es importante tomar en cuenta la asistencia de los alumnos matriculados al momento de determinar el monto de subvención a cada establecimiento, también se deberían considerar otras variables como el desempeño académico y la vulnerabilidad de cada estudiante. **LyD**

*“La propuesta sería un aporte al eliminar errores en los procesos asociados al sistema de subvención escolar”*



# CONGRESO

- ★★★★★ Digno de aprobación sin modificaciones.
- ★★★★☆ Digno de aprobación con modificaciones menores.
- ★★★☆☆ Requiere mejoras sustanciales.
- ★★☆☆☆ Debe ser reformulado íntegramente.
- ★☆☆☆☆ No debiera ser aprobado (idea de legislar objetable).

## Abogados Integrantes



Una moción parlamentaria propone prohibirles en forma absoluta que ejerzan la profesión de abogados.

El proyecto tiene por objeto impedir que los abogados integrantes puedan, adicionalmente, ejercer la profesión de abogados, atendiendo clientes particulares. Actualmente ello es posible, con la sólo limitación de que no pueden integrar sala cuando se vea una causa en que ellos actúan como abogados.

Si bien desde cierto punto de vista, la iniciativa está bien orientada, (ya que su figura es altamente cuestionable) la solución del problema no es tan simple como prohibir

el ejercicio de la profesión a los abogados integrantes, sino que es necesario hacerse cargo en forma integral del funcionamiento de los tribunales colegiados. Desde el momento que el integrante no podrá ejercer la profesión de abogado, quedará sujeto, en cuanto a sus ingresos, a la remuneración que obtenga en su calidad de integrante. Como se sabe, los integrantes son llamados en el orden en que fueron nombrados, y por lo tanto, el primer abogado de la lista integrará sala con mucha frecuencia y probablemente en forma cotidiana; no así el último, que será llamado solo en contadas ocasiones. Ello produce el efecto de que la remuneración que se pague el último de la lista sea ínfima comparada con la del primer integrante.

## Declaración de Intereses y de Patrimonio



El proyecto tiene por objeto asegurarse de que la obligación de efectuar dicha declaración no pueda quedar incumplida por las autoridades y funcionarios obligados. Para ello establece sanciones severas, aplicables incluso si el funcionario dejó de pertenecer a la Administración del Estado por una medida expulsiva fundada en la no presentación de la declaración. Aún en ese caso la obligación de efectuarla subsiste y se sanciona con multa de 45 UTM por cada mes de

incumplimiento. Ello supone que se podría hacer cumplir la resolución mediante embargo de bienes del ex funcionario.

Una observación puede plantearse, relativa a la amplitud de las atribuciones de la Contraloría General de la República pero en general, el proyecto cumple su propósito de dar plena vigencia a la obligación de declarar los intereses y el patrimonio de las autoridades del país.

## DESTACADO del Mes



## Elecciones Primarias

El proyecto de ley propone elecciones primarias que tienen por objeto elegir, por parte de los partidos políticos o pactos, los candidatos a elección popular de alcaldes, parlamentarios o Presidente de la República (no habrá primarias para candidatos al cargo de concejal). Estas son voluntarias, pero si se utilizan, sus resultados son vinculantes; es decir, no se pueden presentar candidatos distintos de los elegidos mediante las primarias, y los postulantes no elegidos en las primarias no pueden ser candidatos en la respectiva elección alcaldicia, parlamentaria o presidencial. No obstante, no es elección primaria y no se rige por esta ley, la elección que se realice al interior de un partido político para determinar al candidato presidencial que participará después en la primaria del pacto a que pertenece ese partido político (no hay elección primaria para participar en otra primaria).

El proyecto propone que los militantes de un partido pueden solicitar que se efectúe una primaria; se requiere un 20% si se trata de un candidato presidencial, de un 15% para senadores y diputados, y de un 10% en el caso de los alcaldes (estos porcentajes pueden ser

alterados por los partidos políticos, estableciendo otros porcentajes en sus estatutos). Las primarias contarán con financiamiento público. En cada mesa receptora de sufragio habrá una persona contratada por el SERVEL, con un pago de 1 UF por cada elección, que ejercerá como presidente de la mesa y ministro de fé. Los demás vocales son designados por los partidos políticos (sin financiamiento público).

El sistema propuesto de primarias se aplicaría por primera vez para las elecciones presidencial y parlamentaria de diciembre de 2013; entre tanto, los partidos políticos que así lo determinen, adecuarán sus estatutos para la realización de elecciones primarias.

La realización de primarias, voluntarias y con apoyo económico y administrativo del Estado, es una opción válida para que sean las personas y no las cúpulas partidistas las que determinen quiénes serán los candidatos en las elecciones presidenciales, parlamentarias y alcaldicias. El proyecto está bien estructurado, pero presenta aspectos puntuales no bien logrados, que se pueden corregir.





1. Vista general del seminario.

2. Los panelistas: Marcelo Díaz, Felipe Kast, la moderadora del encuentro, Cony Stipčić, Vivianne Blanlot y Juan Antonio Coloma.

### SEMINARIO "LOS TEMAS DEL 2010: CHILE EN RECONSTRUCCIÓN"

Con la presencia de los ministros Felipe Larrain de Hacienda, Felipe Kast, de Mideplan, representantes del mundo político y expertos de Estados Unidos en manejo de emergencias se llevó a cabo el seminario en conjunto con Expansiva UDP.

En el evento se realizó una completa revisión de lo que se ha hecho hasta el momento en pos de la reconstrucción del país después del terremoto y de los desafíos y tareas futuras que se deberán emprender de ahora en adelante. En la oportunidad, tanto el Ministro de Hacienda, Felipe Larrain, como el de Mideplan, Felipe Kast, dieron a conocer los planes y las labores por parte del Gobierno. Además, expertos estadounidenses en manejo de catástrofes, Richard Andrews y Matthew Bettenhausen, contaron sus propias experiencias. Además, la investigadora de Expansiva UDP, Vivianne Blanlot propuso definir bien el rol del Gobierno Central y los parlamentarios Marcelo Díaz y Juan Antonio Coloma dieron su visión de la reconstrucción desde el punto de vista político.



Jorge Marshall, Richard Andrews, Felipe Larrain, Matthew Bettenhausen y Luis Larrain.

### ENCUESTA DE PERCEPCIÓN DEL DESEMPLEO

El Director del Programa Económico de LyD, Ricardo Matte, en conjunto con la Subdirectora de la institución, Bettina Horst, dieron a conocer la encuesta trimestral de percepción del desempleo. A pesar del terremoto que azotó al país, el cual no permitirá mejoras en la tasa de desocupación de este año, la encuesta arrojó que los chilenos se muestran optimistas respecto a la situación de empleo del país a corto y mediano plazo.



El Director del Programa Económico, Ricardo Matte, junto a la Subdirectora de LyD, Bettina Horst, durante la conferencia de prensa.

**TRES NUEVAS CONTRATACIONES**

*Tres nuevas contrataciones hay en Libertad y Desarrollo. Como Director del Programa Económico asumió en reemplazo de Rosanna Costa, Ricardo Matte.*

*Matte es Ingeniero Comercial de la Pontificia Universidad Católica de Chile. Máster y con estudios completos de Ph.D. en Economía de la Universidad de Minnesota, EE.UU. Matte había ocupado el mismo cargo entre los años 1993 - 96 y posee una vasta experiencia en temas de finanzas y mercados internacionales, economía chilena, macroeconomía e inversiones.*

*Por su parte, Marily Lüders asumió como Directora del Programa de Comunicaciones en reemplazo de Alejandra Schuster. Marily es periodista de la Pontificia Universidad Católica de Chile. Entre 1998 y 2003 se desempeñó como corresponsal del diario El Mercurio en Rusia y Francia. A su regreso a Chile, se integró a la*

*sección Economía y Negocios del mismo diario, llegando en 2007 a convertirse en editora del cuerpo dominical de reportajes de dicha sección.*

*Por último, a contar de mayo Susana Jiménez se integra al Programa Económico como economista senior. Jiménez es ingeniero Comercial y Magíster en Economía de la Pontificia Universidad Católica de Chile, Diplomada en Libre Competencia de la misma casa de estudios y Magíster en Humanidades de la Universidad del Desarrollo. Jiménez se desempeñó hasta 1997 como Economista de la División de Estudios del Banco Central de Chile y, posteriormente, trabajó como Asistente Económico en la Oficina de Representación del Ministerio de Hacienda de Chile en Nueva York. Entre los años 2000 y 2002 ocupó el cargo de Jefe de Estudios en la Consultora Zahler & Co., siendo posteriormente socia de la Consultora P. Rojas y Asociados.*



**Ricardo Matte**  
*Director del Programa Económico*



**Marily Lüders**  
*Directora del Programa de Comunicaciones*



**Susana Jiménez**  
*Economista senior del Programa Económico*



**Arturo Fermandois**



**Octavio Errázuriz**

**CONSEJEROS DE POLITICAS PUBLICAS DE LYD  
NOMBRADOS EMBAJADORES**

*Arturo Fermandois y Octavio Errázuriz, miembros del Consejo de Políticas Públicas de LyD, fueron nombrados por el Gobierno embajadores en Estados Unidos y ante las Naciones Unidas, respectivamente.*

*Fermandois es abogado de la Pontificia Universidad Católica de Chile y Máster por la Universidad de Harvard. Fue parte del equipo asesor para la negociación del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos. Es experto en materias constitucionales y regulación económica, ha publicado más de 30 artículos especializados en revistas de derecho nacionales y ha sido el editor del libro "Sentencias Destacadas" de nuestra institución durante los años 2004, 2005 y 2006.*

*Octavio Errázuriz, por su parte, es director del Taller de Relaciones Exteriores de LyD, y cuenta con una amplia trayectoria en el servicio exterior, en donde le correspondió representar como embajador a nuestro país en Ecuador, Estados Unidos, Malasia y concurrente en Vietnam y Brunei y en la República Popular China.*



Carlos F. Cáceres, José María Aznar y Luis Larrain.

### JOSÉ MARÍA AZNAR SE REÚNE CON LUIS LARRAÍN Y CARLOS F. CÁCERES

En el marco de la visita a Chile con motivo del cambio de mando presidencial, el Presidente de la Fundación para el Análisis y los Estudios Sociales FAES, José María Aznar, sostuvo una reunión de trabajo con el Presidente del Consejo de Libertad y Desarrollo, Carlos F. Cáceres y su Director Ejecutivo, Luis Larrain.

En la oportunidad, se analizaron futuras acciones en conjunto con el objetivo de profundizar la alianza que ambos centros de estudios mantienen.

### INAUGURACIÓN DE NUEVO CICLO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Junto con el comienzo de un nuevo año académico, Libertad y Desarrollo dio inicio a un nuevo Ciclo de Políticas Públicas. Esta iniciativa, que se desarrolla desde 1996, está dirigida a jóvenes universitarios con real interés de participar en el crecimiento del país y en la discusión en torno a las políticas públicas.

Luis Larrain, Director Ejecutivo de LyD, fue el encargado de abrir el ciclo con la charla "Políticas Públicas en una Sociedad Libre". En su exposición, recalcó la importancia de partir con este tema, considerando que "se habla mucho de las políticas públicas, pero no es un lenguaje común para todos porque no está muy socializado en todos los ámbitos".



El Director Ejecutivo de LyD, Luis Larrain, fue el encargado de abrir el nuevo ciclo de políticas públicas



Leonardo Suárez, Director de Estudios y Economista Jefe de Larrain Vial.

### TALLER MACRO

El director de estudios y economista jefe de Larrain Vial, Leonardo Suárez fue el invitado a exponer en el Taller Macroeconómico para referirse a las consecuencias económicas del terremoto.





## VISITA [www.lyd.org](http://www.lyd.org)

*El sitio con una biblioteca virtual que posee más de 10.000 documentos, las últimas noticias, columnas de opinión y estudios sobre políticas públicas.*



## VISITA [www.latinoamericalibre.org](http://www.latinoamericalibre.org)

*El sitio especializado en el análisis político, social y económico de Latinoamérica.*



**Suscríbete a la REVISTA LyD  
especializada en el análisis político, social y  
económico de políticas públicas.**



**Suscripción anual \$25.000 (11 ediciones)**

**OFERTA ESPECIAL A : Docentes y Establecimientos Educativos \$15.000**

**Suscripciones a Revista Libertad y Desarrollo: (56-2) 377 4826  
e-mail : [suscripcion@lyd.org](mailto:suscripcion@lyd.org)**

Alcántara 498 / Las Condes / Santiago de Chile